



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ПРОКУРАТУРА
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА
ГОРОДА СИМФЕРОПОЛЯ

ул. Долгоруковская, 2а,
г. Симферополь,
Республика Крым, 295000

22.05.2017 № 02-3518-17

Заведующему муниципальным
бюджетным дошкольным
образовательным учреждением «Детский
сад общеразвивающего вида № 61
«Родничок» муниципального образования
городской округ Симферополь
Республики Крым

Даковой И.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере образования, социальной защиты инвалидов

Прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства об образовании, о социальной защите инвалидов, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад общеразвивающего вида № 61 «Родничок» муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее – МБДОУ № 61 «Родничок», образовательное учреждение) проведена проверка соблюдения требований законодательства в части информирования населения о деятельности образовательной организации, в сфере обеспечения доступности инвалидов к информации.

В силу ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно п. 4 ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В соответствии с требованиями ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о деятельности образовательной организации, о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой; о федеральных государственных образовательных стандартах, об объеме образовательной деятельности, о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии), о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности,

АД № 000107

о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года, копий документов, иное.

Информация и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений. Порядок размещения на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма ее предоставления, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Аналогичные требования содержатся также в Правилах размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582.

В дополнение к данному документу разработан Приказ Рособрнадзора Российской Федерации от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Проведенной проверкой установлено, что по состоянию на 18.05.2017 официальный сайт МБДОУ № 61 «Родничок» - <http://simdou61.crimea-school.ru/> не соответствует требованиям законодательства в части информирования населения о деятельности образовательной организации.

Так, подраздел «Документы» не содержит информацию о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний.

Подраздел "Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав" заполнен не в полном объеме, содержатся сведения лишь в отношении двух воспитателей.

В подразделе "Финансово-хозяйственная деятельность" отсутствует информация о расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года. План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год не поддается прочтению, что является нарушением п. 5 Приказа Рособрнадзора Российской Федерации от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

На сайте образовательного учреждения разделы "Вакантные места для приема (перевода)", "Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса" отсутствуют.

Несоблюдение администрацией МБДОУ № 61 «Родничок» требований законодательства в сфере образования не соответствует принципу открытости информации, что влечет нарушения прав граждан, в том числе и несовершеннолетних лиц, на поиск и получение информации о деятельности образовательного учреждения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Социальная поддержка инвалидов – система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

В Российской Федерации, согласно ст. 3.1 Закона № 181-ФЗ, не допускается дискриминация по признаку инвалидности. Для целей настоящего Федерального закона под дискриминацией по признаку инвалидности понимается любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации, что закреплено ч. 1 ст. 14 Закона № 181-ФЗ.

В силу ст. 15 Закона № 181-ФЗ Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают социальные условия инвалидам.

Согласно п. 21 ч. 3 ст. 28 Закон № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В ходе проверки сайта МБДОУ № 61 «Родничок» установлено, что Интернет-ресурс учреждения не обеспечивает свободный доступ к информации лицам, ограниченным по зрению.

Так, в п. 3.1.1. ГОСТ Р 52872-2012 «Требования доступности для инвалидов по зрению», утвержденном Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012 № 1789-ст «Об утверждении национального стандарта» дается определение доступности интернет-ресурсов

для инвалидов по зрению, что подразумевает возможность полноценного доступа инвалидов по зрению ко всем компонентам электронных ресурсов сети Интернет.

В ч.ч. 4, 5 ГОСТ Р 52872-2012 «Требования доступности для инвалидов по зрению» содержат требования к компонентам Интернет-ресурсов, в частности, в соответствии с п. 4.2 ГОСТ при разработке Интернет-ресурсов, доступных для инвалидов по зрению, необходимо придерживаться следующих основных принципов: п. 4.2.1 – Восприимчивость: Информация и компоненты пользовательского интерфейса должны быть представлены в виде, в котором пользователи с нарушением зрения могут их воспринимать; п. 4.2.2 - Управляемость: компоненты пользовательского интерфейса и навигации должны быть управляемыми, в том числе – пользователями с нарушением зрения; п. 4.2.3 Понятность: Информация и операции пользовательского интерфейса должны быть понятными пользователям с нарушением зрения; п. 4.2.4 Надёжность: Контент должен быть надёжным в той степени, которая нужна для его соответствующей интеграции широким кругом различных пользовательских прикладных программ, включая специальные технологии экранного доступа для пользователей с нарушением зрения.

В силу п. 4.3 ГОСТ Р 52872-2012 «Требования доступности для инвалидов по зрению» для обеспечения доступности интернет-ресурсов для инвалидов по зрению применяют оборудование и программные средства, входящие в состав типового компьютерного рабочего места по ГОСТ Р 51645.

Основными средствами доступа к информации являются аудиодисплей (программа экранного доступа в сочетании с синтезатором речи), тактильный дисплей и программа экранного увеличения.

В ходе изучения электронных страниц официального сайта (<http://simdoub1.crimea-school.ru/>) установлено, что в нарушение вышеуказанных требований закона образовательным учреждением не обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов к информации учреждения в части предоставления возможности масштабирования (увеличения и уменьшения) шрифта и элементов интерфейса официального сайта (версия для слабовидящих). Указанный факт зафиксирован 18.05.2017 скриншотами, сделанными на страницах сайта - <http://simdoub1.crimea-school.ru/>.

Таким образом, неисполнение МБДОУ № 61 «Родничок» требований вышеуказанного законодательства, выразившихся в необеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к информации учреждения, размещенной на официальном сайте, нарушает их право на получение гарантированной законом информации и препятствует их надлежащей интеграции в общественную жизнь.

Основными причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 61 «Родничок».

Условиями, которые способствовали совершению указанных нарушений является ненадлежащий контроль руководства образовательного учреждения за исполнением подчиненными работниками требований законодательства

в сфере социальной защиты инвалидов, в части информирования населения о деятельности образовательной организации.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление в присутствии представителя прокуратуры. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя.
2. В установленный законом месячный срок принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений, причин и условий, которые им способствуют, не допускать их в дальнейшем.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя в письменной форме.

Прокурор района
старший советник юстиции



Л.Н. Кардаш