



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
РАЙОНА Г. СИМФЕРОПОЛЯ

ул. Долгоруковская, 2а, г. Симферополь,
Республика Крым
295000

Заведующему Муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения "Детский
сад общеразвивающего вида № 61
"Родничок" муниципального образования
городской округ Симферополь
Республики Крым

Даковой И.В.

20.05.16 № 15-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства,
направленного на охрану жизни и здоровья
несовершеннолетних

Прокуратурой Железнодорожного района г. Симферополя проведена проверка исполнения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад общеразвивающего вида № 61 «Родничок» муниципального образования городской округ Симферополь (далее МБДОУ № 61 «Родничок», образовательное учреждение), в ходе которой установлены нарушения требований законодательства.

Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого на образование.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

На основании п.п. 15 п. 3 и п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся образовательной организации. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

АБ № 003644

Согласно п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (далее САНПИН 2.4.1.3049-13).

В соответствии с требованиями п. 3.21. САНПИН 2.4.1.3049-13 въезды и входы на территорию дошкольной образовательной организации, проезды, дорожки к хозяйственным постройкам, к контейнерной площадке для сбора мусора покрываются асфальтом, бетоном или другим твердым покрытием.

В нарушение указанных требований законодательства асфальтовое покрытие двора образовательного учреждения с выбоинами, является травмоопасным.

Согласно п.3.10. САНПИН 2.4.1.3049-13 теньевые навесы рекомендуется оборудовать деревянными полами (или другими строительными материалами, безвредными для здоровья человека) на расстоянии не менее 15 см от земли.

В ходе проверки установлено, что теньевые навесы на игровых площадках МБДОУ № 61 «Родничок» требуют проведения ремонта, деревянные полы навесов в латках, с щелями, являются травмоопасными.

На основании п. 4.15. САНПИН 2.4.1.3049-13 конструкция окон должна предусматривать возможность организации проветривания помещений, предназначенных для пребывания детей.

Проверкой установлено, что оконная столярка деревянная устаревшая, что затрудняет возможность полноценного проветривания части помещений образовательного учреждения.

Также требуется ремонт фасада и запасных крылец над входами в групповые, над вентиляционными каналами отсутствуют защитные зонты, из-за чего при сильном дожде влага попадает в помещения дошкольного

учреждения, имеются затёки на потолке в туалете подготовительной группы №6.

В соответствии с п. 6.16.2. САНПИН 2.4.1.3049-13 в туалетной младшей дошкольной и средней группы в умывальной зоне устанавливаются 4 умывальные раковины для детей и 1 умывальную раковину для взрослых, 4 детских унитаза.

Проверкой установлено, что в младшей группе № 2 один унитаз находится в неисправном состоянии и временно не используется.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее ФЗ от 22.07.2008 № 123, Закон). Кроме того, настоящий Закон определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 (далее Правила), содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п. 61 Правил руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

В нарушение указанных норм законодательства, а также раздела 7 СП 3.13130.2009 здание (помещение) образовательного учреждения не обеспечено системой автоматической пожарной сигнализацией, не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Кроме того в нарушение п. 5.2.6 СП 4.1330.2013 помещение прачечной не оборудовано противопожарной дверью.

На основании п. 33 Правил при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных

решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями статьи 84 ФЗ от 22.07.2008 № 123. ✓

В нарушение указанных требований законодательства выходы из групп на наружные пожарные лестницы открываются не по направлению эвакуации. ✗

На основании п. 21 Правил руководитель организации обеспечивает устранение нарушений огнезащитных покрытий (штукатурки, специальных красок, лаков, обмазок) строительных конструкций, горючих отделочных и теплоизоляционных материалов, воздуховодов, металлических опор оборудования и эстакад, а также осуществляет проверку качества огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией завода-изготовителя с составлением акта проверки качества огнезащитной обработки (пропитки). Проверка качества огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 2 раз в год.

В нарушение указанных требований законодательства в складских помещениях образовательного учреждения не произведена огнезащитная обработка деревянных конструкций. ✓

Согласно п. 24 Правил руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний. ✗

В нарушение требований наружные пожарные лестницы находятся в неисправном состоянии. ✓

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Пунктом 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009 (далее Концепция), в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п.п. е п. 21 Концепции к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся: организационно-технические, которые предусматривают разработку и реализацию целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

В соответствии с ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Пунктом 5.39 СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденных Приказом Минрегиона России от 01.09.2009 №390, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112».

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами относится к компетенции образовательной организации.

В соответствии с п. 21 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 г. N 272 (далее – Требования) антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем: проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий; определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов; контроля в

едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей; применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей; оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей; осуществления мероприятий по защите информации.

Согласно п.п. 23, 24 Требований все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения. В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

Кроме того, требования по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, а также положение о паспорте антитеррористической защищенности закреплено в постановлении Совета министров Республики Крым №466 от 25.11.2014.

Проведенной проверкой установлено, что МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №61 «Родничок» мероприятия по антитеррористической защищенности выполнены не в полном объеме.

Так, в нарушение норм законодательства в дошкольном образовательном учреждении не оборудованы посты охраны, в том числе стационарной рамкой металлодетектора, ручным металлодетектором. Отсутствует система тревожной сигнализации, система видеонаблюдения.

Кроме того установлено, что не организовано осуществление охраны дошкольного образовательного учреждения специальным учреждением, имеющим лицензию на оказание услуг в сфере охраны. Вместо этого, выполнение охранных функций в дневное время возложено на технический персонал детского сада, а в ночное время – на сторожей, не имеющих специальной подготовки для работы в качестве охранников учреждения.

Планом мероприятий по антитеррористической защищенности в МБДОУ №61 «Родничок» предусмотрено изучение статей Закона РФ «О борьбе с терроризмом», положения которого утратили силу.

Основными причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 61 «Родничок».

Условиями, которые способствовали совершению указанных нарушений является ненадлежащий контроль руководства образовательного учреждения за исполнением подчиненными работниками требований законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление в присутствии представителя прокуратуры. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя.
2. В установленный законом месячный срок принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений, причин и условий, которые им способствуют, не допускать их в дальнейшем.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Железнодорожного района г. Симферополя в письменной форме.

Заместитель прокурора района



В.В. Мазур